



ПРИКАЗ

Об утверждении Национального плана по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства

№. 9 от „22” февраля 2022

Зарегистрирован:

Министерство Юстиции

№ ____ от ____ 2022

Министр _____ Серджиу ЛИТВИНЕНКО

На основании статьи 5 части (1) пункта d) Закона №192/2019 об авиационной безопасности г. и пункта 566 Национальной Программы авиационной безопасности в области гражданской авиации, утверждённой Постановлением Правительства №124/2021,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Национальный план по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства (прилагается).
2. Органам и структурам с компетенциями в области авиационной безопасности, аэропортам, расположенным в Республике Молдова, авиационным агентам, эксплуатантам аэропортов, авиаперевозчикам, зарегистрированным в Республике Молдова, поставщикам услуг по аэронавигационному обслуживанию разработать в течение 30 дней собственные планы по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства.
3. Контроль над исполнением настоящего приказа возложить на начальника Антитеррористического центра Службы Информации и Безопасности Республики Молдова и Орган Гражданской Авиации.

Директор

Александр ЕСАУЛЕНКО

Согласованно:
Орган Гражданской Авиации

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С АКТАМИ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

Глава I

Общие положения

1. Национальный план по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства (*далее План*) устанавливает порядок организации и проведения ответных мер на акты незаконного вмешательства, осуществляемых органами и структурами с компетенциями в области авиационной безопасности, а также определяет их задачи.

2. Целью Плана является обеспечение защиты пассажиров, авиационного персонала, воздушных судов, аэродрома и/или аэропорта и физических лиц, подвергшихся опасности, путём применения методов, средств и действий по предупреждению и противодействию актам незаконного вмешательства.

3. На основании настоящего Плана органы и структуры с компетенциями в области авиационной безопасности, аэропорты, расположенные в Республике Молдова, авиационные агенты, эксплуатанты аэропортов, авиаперевозчики, зарегистрированные в Республике Молдова, поставщики услуг по аэронавигационному обслуживанию разработают собственные планы по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства, в которых будут отражены: схемы оповещения и взаимодействия, принимаемые меры и пути решения, списки лиц, обладающих полномочиями по принятию решений и контакты соответствующих органов, уязвимые места, схемы эвакуации, расчёты сил и средств/специального оборудования в случае возникновения актов незаконного вмешательства, указанных в пкт.6 настоящего Плана.

4. Подробные процедуры о принятии некоторых мер авиационной безопасности (схема оповещения аэропорта/список контактных лиц, национальная схема оповещения и тревоги, план-схемы командных пунктов, план-схемы аэропортов, инструкции по действиям при чрезвычайных ситуациях, вызванных актами незаконного вмешательства и др.) подлежат засекречиванию в соответствии с положениями пкт.14 Национальной программы авиационной безопасности в области гражданской авиации,

утверждённой Постановлением Правительства № 124/2021 и передаче одного экземпляра Службе Информации и Безопасности Республики Молдова.

5. Основными принципами процесса урегулирования чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства, являются:

- a) недопущение или минимизация человеческих потерь, защита прав лиц, подвергшихся опасности в результате акта незаконного вмешательства;
- b) неотвратимость наказания лиц, совершивших акты незаконного вмешательства;
- c) единоначалие в руководстве привлекаемых сил и средств;
- d) сотрудничество между государственными органами;

6. Введение в действие Плана обусловлено совершением следующих актов незаконного вмешательства:

- a) захват воздушного судна в воздухе;
- b) незаконный захват воздушного судна на земле;
- c) захват заложников на борту воздушного судна, на аэродроме и/или в аэропорту;
- d) насильственное проникновение на борт воздушного судна, на аэродром и/или в аэропорт либо в место расположения аэронавигационных средств и аэронавигационных служб;
- e) угроза взрыва/заведомо ложное сообщение о террористическом акте, способные создать угрозу безопасности воздушного судна, находящегося в полете или на земле, пассажиров, экипажей, наземного персонала и/или лиц, находящихся на аэродроме, в аэропорту и/или в месте расположения (в помещении) какого-либо аэропортового сооружения или службы гражданской авиации;
- f) размещение в преступных целях на борту воздушного судна, на аэродроме и/или в аэропорту запрещенных предметов.

7. Компетентные органы и структуры, задействованные в реализации настоящего Плана:

- a) Служба информации и безопасности;
- b) Министерство Внутренних Дел (*далее МВД*);
- c) Министерство Обороны;
- d) Орган гражданской авиации;
- e) Генеральная Прокуратура;
- f) авиационные агенты;
- g) эксплуатанты аэропортов;
- h) авиаперевозчики, зарегистрированные в Республике Молдов;
- i) поставщики услуг по аэронавигационному обслуживанию.

8. При необходимости, Антитеррористическое Оперативное Командование (*далее АОК*) может привлечь и другие компетентные органы, специалистов в различных областях, которые могут способствовать проведению ответных мер на акты незаконного вмешательства.

9. Органы и структуры, указанные в пкт.7 настоящего Плана, осуществляют весь спектр мер, предусмотренных национальным

законодательством, в целях урегулирования чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства.

10. В случае реорганизации или переименования указанных в Плане органов, их полномочия будут осуществляться их правопреемниками.

Глава II

Ответные действия в связи с актами незаконного вмешательства

11. При совершении актов незаконного вмешательства, указанных в п. 6, запускается механизм по проведению антитеррористической операции в соответствии с «Положением об Антитеррористическом Оперативном Командовании», утвержденным Постановлением Правительства №121/2021 .

12. До создания АОК и прибытия оперативных сил на место совершения акта незаконного вмешательства, первичные ответные действия осуществляются авиаперевозчиками, эксплуатантами аэропортов, авиационными агентами, поставщиками услуг по аэронавигационному обслуживанию в соответствии с собственными инструкциями и планами по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства.

13. Основанием для начала ответных действий на акты незаконного вмешательства, указанных в п.6, является достоверная информация, полученная органами государственной безопасности, компетентными органами и структурами об угрозе, намерении либо совершении актов незаконного вмешательства.

14. В случае совершения акта незаконного вмешательства Диспетчер эксплуатанта аэропорта/Диспетчер ГП «Moldatsa»/МВД уведомляет задействованные органы и структуры в соответствии со схемами оповещения, после чего предпринимает и координирует первичные ответные действия в соответствии с собственным планом по урегулированию чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства.

15. В случае, когда воздушное судно подверглось акту незаконного вмешательства в воздухе, ответственным за оповещение авиаперевозчика о необходимости проведения мер по досмотру судна, является сотрудник компании, ответственный за безопасность или командир экипажа воздушного судна.

16. При получении достоверной оперативной информации, либо на основании данных, указанных в п. 14, Служба Информации и Безопасности инициирует процедуру создания АОК и приводит в действие схему оповещения компетентных органов.

17. Одновременно, в соответствии с положениями Постановления Правительства № 995/2018 об утверждении Национальной системы оповещения в случае террористической угрозы, Служба Информации и Безопасности устанавливает соответствующий уровень (критический уровень/красный код) угрозы.

18. При совершении акта незаконного вмешательства и срабатывании системы оповещения, национальные компетентные органы будут действовать в соответствии с положениями ведомственных нормативных актов, регламентирующих их действия и время реагирования в случае кризисных ситуаций террористического характера, а также вводят в действие соответствующие планы.

19. Задействованные органы предоставляют в распоряжение АОК имеющуюся информацию, материально-технические и финансовые ресурсы, транспортные средства, средства электронных коммуникаций, информационные системы, а также делегируют в его оперативные подразделения квалифицированных сотрудников.

20. Сотрудники компетентных органов публичной власти, специалисты и военнослужащие, привлечённые к проведению антитеррористической операции, в целях противодействия актам незаконного вмешательства, с самого ее начала и до окончания подчиняются руководителю АОК, будучи освобождены от исполнения других служебных обязанностей.

Глава III Командный пункт

21. АОК осуществляет свою деятельность из Командного пункта, расположенного, как правило, на территории аэропорта, где был совершен акт незаконного вмешательства.

22. Эксплуатанты аэропортов обеспечат размещение АОК в командном пункте, оснащённом в соответствии с положениями настоящего Плана.

23. Каждый эксплуатант аэропорта определит заблаговременно помещение для расположения командного пункта и обеспечит его обслуживание.

24. Командный пункт представляет собой основной компонент механизма управления кризисными ситуациями, откуда осуществляется руководство оперативными силами.

25. Помещение для Командного пункта должно соответствовать следующим требованиям:

- a) компактное расположение в одном месте;
- b) наличие необходимых условий для подключения к правительственным коммуникациям;
- c) оснащение средствами связи (телефон, факс, радиостанции) и офисной техникой;
- d) обеспечение условий для продолжительной работы (зал заседаний, укрытия, внутренние коммуникационные системы, пункт приема пищи, личные средства защиты, комната отдыха и др.);
- e) возможность отдельного размещения оперативных подразделений АОК в командном пункте (5-6 помещений);
- f) наличие нескольких путей эвакуации;

g) условия для обеспечения физической защиты и охраны командного пункта.

26. После определения локации помещений для расположения Командного пункта, аэропорты письменно проинформируют об этом Антитеррористический центр Службы Информации и Безопасности (*далее Антитеррористический центр*), в целях обеспечения эффективности деятельности АОК, а также процедур реагирования и урегулирования чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства.

27. В зависимости от развития чрезвычайной ситуации, руководитель АОК может принять решение об изменении дислокации Командного пункта, в целях повышения эффективности процессов управления.

28. Руководитель АОК несет ответственность за организацию и работу командного пункта.

29. Режим работы командного пункта и оперативных подразделений устанавливается руководителем, при условии обеспечения непрерывности проводимых мероприятий.

Глава IV

Действия по реагированию на акты незаконного вмешательства

30. Управление действиями по реагированию на акты незаконного вмешательства в Международном Аэропорту Кишинэу обеспечивается АОК,

31. Управление действиями по реагированию на акты незаконного вмешательства в других аэропортах страны, кроме Международного Аэропорта Кишинэу, обеспечивается Территориальным Антитеррористическим Советом (*далее ТАС*) соответствующей административно-территориальной единицы, в которой произошла чрезвычайная ситуация, в соответствии с нормативным актом, утвержденным Правительством, до прибытия оперативных сил АОК.

32. С момента прибытия членов АОК и оперативных сил на место совершения акта незаконного вмешательства, ответственность и обязанности по урегулированию чрезвычайной ситуации переходят от МВД (в Международном Аэропорту Кишинэу) или ТАС (в других аэропортах страны) к АОК.

33. Персонал МВД или ТАС, задействованный в проведении первичных мер реагирования на чрезвычайную ситуацию, будет и далее принимать участие в работе АОК в целях обеспечения последовательности предпринятых мер и оказания необходимого содействия.

34. При возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с актами незаконного вмешательства, весь персонал авиаперевозчиков, эксплуатантов аэропортов, авиационных агентов, поставщиков услуг по аэронавигационному обслуживанию обязан оказывать содействие АОК.

35. Деятельность, полномочия и структура АОК регулируются в соответствии с национальным законодательством и ведомственными нормативными актами компетентных органов.

36. С момента введения в действие настоящего плана, АОК вправе принимать решения об ограничении, задержке или отмене вылетов/посадок рейсов, эвакуации пассажиров, сотрудников и других лиц с территории аэропорта.

Глава V

Ведение переговоров

37. В целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также оценки возможности пресечения актов незаконного вмешательства без применения силы, допускается ведение переговоров с лицами, совершившими либо намеревающимися совершить акт незаконного вмешательства.

38. Ответственность за организацию и обеспечение переговорного процесса несет руководитель АОК.

39. Руководитель АОК назначает начальника группы по ведению переговоров, при необходимости, может лично принимать участие в переговорном процессе.

40. В случае возникновения необходимости начала переговорного процесса до прибытия оперативных сил АОК, МВД или ТАС согласовывают с Антитеррористическим центром процедуру назначения лица, ответственного за переговорный процесс, до передачи полномочий Группе по ведению переговоров.

Глава VI

Взаимодействие со средствами массовой информации

41. Взаимодействие со средствами массовой информации и информирование общественности о мерах по урегулированию актов незаконного вмешательства осуществляется исключительно Центром пресслужбы АОК в соответствии с положениями Закона №120/2017 о противодействии и борьбе с терроризмом и Положения об Антитеррористическом оперативном командовании утвержденном Постановлением Правительства № 121/2021.

42. Аэропорты обеспечат условия и предоставят помещения, необходимые для организации и проведения брифингов и пресс-конференций.

Глава VII

Завершение действий по реагированию на акты незаконного вмешательства

43. Действия по реагированию на акты незаконного вмешательства считаются завершенными с момента пресечения акта незаконного вмешательства и устранения угрозы жизни и здоровью людей, и установления компетентными органами полного контроля над ситуацией,

44. Решение о завершении действий по реагированию на акты незаконного вмешательства принимается руководителем АОК.

45. После завершения действий по реагированию на акты незаконного вмешательства, компетентные органы и структуры, привлечённые к их проведению, составляют детальные отчёты о предпринятых мерах и их результатах, с их последующим предоставлением руководителю АОК и, при необходимости, административному органу по внедрению и реализации политики в области гражданской авиации.

46. После завершения действий по реагированию на акты незаконного вмешательства, руководитель АОК, на основании отчётов, предоставленных компетентными органами и структурами, составляет детальный рапорт о поставленных задачах, принятых решениях, а также действиях, предпринятых АОК и привлечённым персоналом, потерях и достигнутых результатах.

47. Рапорт, указанный в п. 46 настоящего Плана, представляется Высшему Совету Безопасности.

48. Орган гражданской авиации представляет Международной организации гражданской авиации (ИКАО) итоговый отчет о расследовании акта незаконного вмешательства в соответствии с установленными нормами.

49. Возмещение ущерба, нанесённого в результате актов незаконного вмешательства, а также мер и ограничений, предпринятых в процессе урегулирования чрезвычайной ситуации, осуществляется в соответствии положениями национального законодательства.

Глава VIII

Учения

50. Оценивание, проверка и усовершенствование оперативных возможностей органов и структур с компетенциями в области авиационной безопасности, а также формирование навыков по взаимодействию при проведении мероприятий, по реагированию на акты незаконного вмешательства, осуществляется в рамках учений.

51. Организация и проведение широкомасштабных учений по реагированию на акты незаконного вмешательства осуществляется Службой информации и безопасности не реже одного раза в два года, при совместном участии эксплуатантов аэропортов, авиаперевозчиков, Пограничной полиции, поставщиков услуг по аэронавигационному обслуживанию и других авиационных агентов, которые применяют стандарты авиационной безопасности и действуют в местах, расположенных внутри или за пределами зон аэропортов.

52. Учения по реагированию на акты незаконного вмешательства в определенных областях проводятся не реже одного раза в год, в соответствии с инструкциями, программами и собственными планами органов, вовлеченных в деятельность по реагированию на акты незаконного вмешательства, с обязательным уведомлением Антитеррористического центра.

53. Антитеррористический центр может проводить, в соответствии с положениями действующего законодательства, плановые и внеплановые антитеррористические тесты в целях выявления и оценки уязвимых мест, а также ввиду повышения эффективности управления рисками на объектах национальной системы гражданской авиации.